

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«РЯЗАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ РАДИОТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ В.Ф. УТКИНА»

Кафедра «Государственного, муниципального и корпоративного управления»

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

**«Правовое обеспечение государственного и муниципального
управления»**

Направление подготовки
38.04.04 «Государственное и муниципальное управление»

Профиль – Информационные технологии в государственном и
муниципальном управлении

ОПОП академической магистратуры
«Государственное и муниципальное управление»

Формы обучения – очно-заочная, заочная

Рязань

1. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ДИСКУССИИ

Дискуссия – один из наиболее эффективных способов для обсуждения острых, сложных и актуальных на текущий момент вопросов в любой профессиональной сфере, обмена опытом и творческих инициатив. Такая форма занятий позволяет лучше усвоить материал, найти необходимые решения в процессе эффективного диалога.

Правила ведения дискуссии

Дискуссия – это деловой обмен мнениями, в ходе которого каждый выступающий должен стараться рассуждать как можно объективнее. Каждое высказывание должно быть подкреплено фактами. В обсуждении следует предоставить каждому участнику возможность высказаться. Каждое высказывание, позиция должны быть внимательно рассмотрены всеми участниками дискуссии. Необходимо внимательно слушать выступления других, размышлять над ними и начинать говорить только тогда, когда появляется уверенность в том, что каждое ваше слово будет сказано по делу. В ходе обсуждения недопустимо «переходить на личности», «навешивать ярлыки», допускать уничижительные высказывания и т.д. Отстаивайте свои убеждения в энергичной и яркой форме, не унижая при этом достоинство лица, высказавшего противоположное мнение. При высказывании другими участниками дискуссии мнений, не совпадающих с вашим, сохраняйте спокойствие, исходя из того, что каждый человек имеет право на собственное мнение. Любое выступление должно иметь целью разъяснение разных точек зрения и примирение спорящих. Говорите только по заданной теме, избегая любых бесполезных уклонений в сторону. Сразу же следует начинать говорить по существу, лаконично придерживаясь четкой логики, воздерживаясь от пространных вступлений. Остроту дискуссии придают точные высказывания. Следует вести себя корректно. Не используйте отведенное для выступления время для высказывания недовольства тому или иному лицу, тем более отсутствующим.

2. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ПОДГОТОВКЕ ПУБЛИЧНОГО ДОКЛАДА С ПРЕЗЕНТАЦИЕЙ

Доклад – это краткое публичное устное изложение результатов индивидуальной учебно-исследовательской деятельности студента, представляет собой сообщение о сути вопроса или исследования применительно к заданной тематике. Доклады направлены на более глубокое самостоятельное изучение студентами лекционного материала или рассмотрения вопросов для дополнительного изучения. Данный метод обучения используется в учебном процессе при проведении практических занятий в форме семинаров. Его задачами являются:

- формирование умений самостоятельной работы обучающихся с источниками литературы, их систематизация;
- развитие навыков логического мышления;
- углубление теоретических знаний по проблеме исследования.
- развитие навыков изложения своих мыслей и идей перед аудиторией, умения уверенно пользоваться научной терминологией.

Доклад должен представлять аргументированное изложение определенной темы, быть структурирован (по главам, разделам, параграфам) и включать разделы: введение, основная часть, заключение. В ходе доклада должны быть сделаны ссылки на использованные источники. В зависимости от тематики доклада он может иметь мультимедийное сопровождение, в ходе доклада могут быть приведены иллюстрации, таблицы, схемы, макеты, документы и т. д. В ходе доклада может быть использована доска, флип-чарт для иллюстрации излагаемых тезисов.

3. ТЕМЫ ДЛЯ ДОКЛАДОВ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

1. Заключение, изменение и расторжение договоров при реализации полномочий органов власти. Особенности, определение уполномоченных органов на заключение договоров.
2. Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления.
3. Правовой режим государственной и муниципальной собственности. Порядок

разграничения.

4. Полномочия органов власти в сфере регулирования естественных монополий.
5. Правовое обеспечение налоговой политики. Механизмы и инструменты.
6. Зарубежный опыт государственно-частного партнерства.
7. Особенности правового обеспечения государственного, муниципального и общественного контроля.
8. Сложившаяся судебная практика с участием органов государственной власти и местного самоуправления. Особенности правового статуса.

4. ПЛАН ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

Тема 1. Предмет, метод, источники правового обеспечения ГМУ

Типовые темы дискуссий:

1. В чем состоят конституционно-правовые основы государственного и муниципального управления?
2. Опишите систему правовых актов в сфере государственного и муниципального управления. Что означают понятия кодификация и систематизация нормативных актов?
3. В чем состоят особенности заключения договоров (соглашений) при реализации полномочий органов власти?
4. Как происходит определение уполномоченных органов на заключение договоров (соглашений)?
5. Дайте характеристику понятию административного регламента. В чем состоит его роль в правовом обеспечении государственного и муниципального управления?

Тема 2. Правовое регулирование полномочий органов государственной власти и местного самоуправления

Типовые темы дискуссий:

1. Охарактеризуйте систему органов государственной власти и местного самоуправления. Какими полномочиями в отношении друг друга они наделены? Как строится взаимодействие в рамках реализации этих полномочий?
2. Поясните порядок и особенности наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. С помощью каких нормативно-правовых актов это происходит?
3. Поясните особенности заключения договоров аутсорсинга.

Тема 3. Нормотворчество как основной инструмент правового обеспечения ГМУ

Типовые темы дискуссий:

1. Что такое антикоррупционная экспертиза проектов нормативных актов? Какова на ваш взгляд ее эффективность? Как ее повысить?
2. Поясните термин «оценка регулирующего воздействия». В чем заключается эта процедура?
3. Опишите понятие, принципы и основные этапы нормотворческой деятельности.
4. В чем состоят особенности мониторинга нормативных правовых актов и правоприменительной практики?

Тема 4. Правовое регулирование в сфере управления государственной и муниципальной собственностью

Типовые темы дискуссий:

1. Сформулируйте особенности правового регулирования возникновения и прекращения права государственной и муниципальной собственности.
2. В чем состоит различие понятий владения, пользования и распоряжения государственным и муниципальным имуществом?
3. Что такое право хозяйственного ведения и оперативного управления? Что на ваш взгляд эффективнее для государства?

4. Опишите правовые основы приватизации государственного и муниципального имущества.
5. В чем особенности процессов передачи имущества в аренду, безвозмездное пользование, доверительное управление?

Тема 5. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления в сфере градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства

Типовые темы дискуссий:

1. Перечислите нормативы градостроительного проектирования.
2. Охарактеризуйте особенности принятия правовых актов в сфере градостроительства и землепользования.
3. В чем состоят особенности управления и распоряжения земельными участками, находящимися в государственной и муниципальной собственности?
4. Проанализируйте какую-либо программу развития территорий (например, муниципального района) на предмет мероприятий в области градостроительства. Сделайте выводы.
5. Какие полномочия органов власти в сфере электро-, тепло-, водо-, газоснабжения населения закреплены на местном уровне?

Тема 6. Основы правового обеспечения социальной политики органов государственной власти и местного самоуправления

Типовые темы дискуссий:

1. Опишите особенности правового обеспечения полномочий органов государственной власти и местного самоуправления в сфере образования, культуры, спорта, туризма.
2. На примере какой-либо муниципальной программы в соответствующей области проанализируйте меры дополнительной поддержки и социальной помощи отдельным категориям граждан.

Тема 7. Правовое обеспечение финансовой, бюджетной и налоговой политики в органах власти

Типовые темы дискуссий:

1. В чем состоят принципы бюджетной системы?
2. Какие виды доходов бюджета вы можете назвать? Приведите примеры.
3. Какие источники финансирования дефицита бюджета вам известны?
4. Как осуществляется правовое регулирование бюджетного процесса? Опишите этапы бюджетного процесса. Какие органы власти в этом участвуют?
5. Опишите особенности предоставления субсидий, субвенций, государственных и муниципальных гарантий, займов.

Тема 8. Правовое обеспечение инвестиционной деятельности как приоритетная сфера государственного и муниципального управления

Типовые темы дискуссий:

1. В чем состоит правовое регулирование инвестиционной деятельности? Какие нормативные акты в этой области вы можете назвать? Что каждый из них регулирует?
2. Перечислите особенности предоставления государственной и муниципальной поддержки субъектам инвестиционной деятельности.
3. Дайте определения терминам государственно-частного и муниципально-частного партнерства. Какой эффект от подобных взаимодействий вы видите?
4. Опишите порядок заключения соглашений о государственно-частном и муниципально-частном партнерстве.

Тема 9. Правовые основы организации государственного и муниципального контроля

Типовые темы дискуссий:

1. Что такое государственный и муниципальный контроль? Какова его роль в эффективности

- управления территорией?
2. Опишите порядок проведения проверок в рамках реализации государственного и муниципального контроля. Как строится взаимодействие органов власти при его проведении?
 3. Что такое общественный контроль? Какова его эффективность по сравнению с государственным (муниципальным)?
 4. Какие формы общественного контроля вы можете назвать?
 5. Какие общественные палаты и общественные советы при органах власти вы знаете? Опишите предмет их деятельности и дайте оценку эффективности их работы.

Тема 10. Особенности правового статуса органов власти как участников судебного процесса.

Типовые темы дискуссий:

1. Опишите особенности обжалования решений органов власти.
2. Подберите несколько примеров судебной практики с участием органов государственной власти и местного самоуправления, их должностных лиц. Проанализируйте материалы и подготовьте заключение по имеющимся ситуациям.

5. КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

1. Конституционно-правовые основы государственного и муниципального управления.
2. Формы правового обеспечения государственного и муниципального управления.
3. Система и классификация правовых актов в сфере государственного и муниципального управления.
4. Понятие и признаки нормативного правового акта, ведение регистра нормативных правовых актов.
5. Договоры (соглашения) как источник правового обеспечения государственного и муниципального управления.
6. Понятие административного регламента и его роль в правовом обеспечении государственного и муниципального управления.
7. Система органов государственной власти и местного самоуправления.
8. Понятие и классификация полномочий, порядок и особенности наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, участие органов местного самоуправления в осуществлении отдельных государственных полномочий, особенности заключения договоров аутсорсинга.
9. Понятие, принципы и основные этапы нормотворческой деятельности.
10. Правовой режим государственной и муниципальной собственности.
11. Правовые основы приватизации государственного и муниципального имущества.
12. Основы территориального планирования.
13. Полномочия органов власти в сфере электро-, тепло-, водо-, газоснабжения населения,
14. Особенности правового обеспечения полномочий органов государственной власти и местного самоуправления в сфере образования, культуры, спорта, туризма.
15. Правовые основы бюджетной системы, принципы бюджетной системы, виды доходов, расходов, источников финансирования дефицита бюджета.
16. Правовое обеспечение налоговой политики, виды налогов, субъекты налоговой политики.
17. Понятие «инвестиции», правовое регулирование инвестиционной деятельности, особенности предоставления государственной и муниципальной

поддержки субъектам инвестиционной деятельности.

18. Понятие государственно-частного и муниципально-частного партнерства, порядок заключения соглашений о государственно-частном и муниципально-частном партнерстве, особенности заключения концессионных соглашений.

19. Понятие и правовое регулирование государственного и муниципального контроля,

20. Создание правовых основ для развития общественного контроля.

21. Специфика правового статуса органов власти как участников судебного процесса в связи с изменением процессуального законодательства.

Оператор ЭДО ООО "Компания "Тензор"

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СОГЛАСОВАНО

ФГБОУ ВО "РГРТУ", РГРТУ, Перфильев Сергей Валерьевич,
Заведующий кафедрой ГМКУ

Простая подпись